

RELAZIONE SULLA GESTIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2023

Signori Soci,

il Bilancio che viene sottoposto alla Vostra approvazione riepiloga fedelmente la situazione economico finanziaria in cui si trova la Società della Salute Fiorentina Sud Est.

Con la presente relazione intendiamo presentarVi un'analisi equilibrata ed esauriente della situazione della Società della Salute e dell'andamento della gestione nel suo complesso.

Vale la pena ricordare in premessa, per inserire il bilancio all'interno di un contesto politico istituzionale corretto che la SdS Fiorentina Sud Est si è ricostituita formalmente con la firma dell'atto costitutivo il 14.1.2021, dopo alcuni anni nei quali a seguito dello scioglimento del precedente Consorzio, i Comuni dell'Ambito avevano aderito alla Convenzione Socio-Sanitaria, così come previsto obbligatoriamente dalla L.R. 40/05, per le attività di integrazione sociosanitaria.

La volontà degli Enti Locali di costituire nuovamente il Consorzio SdS si deve alle novità introdotte nel frattempo dal legislatore nazionale e regionale che hanno cambiato notevolmente il quadro d'insieme delle politiche sanitarie e sociali e gli strumenti per meglio gestirle. Di particolare rilevanza sono le molte modifiche apportate alla L.R. 40/05 già a partire dal 2014, che hanno fatto uscire le SdS toscane da una lunga fase sperimentale, alimentatrice di incertezze anche giuridiche, per inserirle pienamente all'interno della governance regionale. La novità di maggior rilievo rispetto all'impianto precedente consiste nella individuazione delle materie da gestire in forma diretta da parte della SdS, individuazione che la legge ha demandato esplicitamente al Piano Sociale e Sanitario Integrato Regionale 2018-2020, così come sotto specificato e gli strumenti organizzativi per attuarle.

L'art. 7 della L.R. 11/2017, al comma 3 prevede l'attivazione della modalità di gestione diretta da parte delle Società della Salute: il PSSIR ne deve specificare "i contenuti minimi i tempi e le modalità". Per gestione diretta si intendono la gestione e l'organizzazione delle attività sociosanitarie e di quelle socioassistenziali (L.R. 40/2005, art. 71 bis, comma 3 lettere c e d). Il PSSIR deve individuare le materie oggetto di organizzazione e gestione da parte della Società della Salute, in attuazione del comma 3 dell'articolo 71 bis della L.R. 40/2007, lettera c) e d) come sotto specificato:

c) organizzazione e gestione delle attività sociosanitarie ad alta integrazione sanitaria e delle altre prestazioni sanitarie a rilevanza sociale di cui all'articolo 3 septies, comma 3 del decreto delegato, individuate dal piano sanitario e sociale integrato regionale;

d) organizzazione e gestione delle attività di assistenza sociale individuate ai sensi degli indirizzi contenuti nel piano sanitario e sociale integrato regionale.

Ambito di applicazione delle Funzioni C e D. Per quanto riguarda la regolazione della Funzione C, le materie individuate sono:

- le attività sociosanitarie e le attività sanitarie a rilevanza sociale di tipo residenziale, semiresidenziale, domiciliare dei settori Anziani e Disabili, nonché le attività amministrative e professionali dei relativi percorsi di accesso, valutazione multidimensionale e progettazione personalizzata;
- le attività sanitarie a rilevanza sociale, dei settori Materno - Infantile, Salute Mentale, Dipendenze patologiche di tipo residenziale, semiresidenziale, domiciliare, nonché quelle inerenti prestazioni per il sostegno psicologico e socioeducativo, quelle inerenti prestazioni di mediazione interculturale e quelle inerenti prestazioni per il sostegno lavorativo.

Per quanto riguarda la regolazione della Funzione D, le materie individuate sono:

- l'intero complesso delle attività di assistenza sociale individuate dal nomenclatore regionale;
- le attività di assistenza sociale riferite alle azioni relative al sistema REI e RDC, al sistema SPRAR e al sistema CAS.

Il PSSIR 2018-2020 ha inoltre specificato che il contenuto minimo per la gestione diretta da parte della SdS è costituito:

- per quanto riguarda i contenuti minimi riferiti alla Funzione C, le materie individuate sono: le attività sociosanitarie e le attività sanitarie a rilevanza sociale di tipo residenziale, semiresidenziale, domiciliare dei settori Anziani e Disabili; nonché le attività amministrative e professionali dei relativi percorsi di accesso, valutazione multidimensionale e progettazione personalizzata;
- per quanto riguarda i contenuti minimi riferiti alla Funzione D, le materie individuate sono: l'intero complesso delle attività di assistenza sociale individuate dal nomenclatore regionale.
- Avvalendosi di queste previsioni, l'Assemblea dei Soci della SdS Fiorentina Sud Est ha deciso di gestire in forma diretta i contenuti minimi riferiti alla funzione C e D.

L'attività della Società della Salute nel corso dell'anno 2022 si è caratterizzata quindi nel senso delineato dalla sua costituzione orientando l'organizzazione interna in vista del passaggio alla gestione diretta delle funzioni di gestione delle attività sociosanitarie sopra elencate (tra cui a titolo esemplificativo il Fondo Non Autosufficienza) e socioassistenziali (sempre a titolo esemplificativo, tutte le attività sociali sovra comunali gestite fino a questo momento dalla convenzione sociosanitaria su base Comune capofila), anche in relazione alle risorse finalizzate provenienti da Stato, Regione e Unione Europea (gestione ad esempio del progetto FSE). La gestione amministrativa di back office si svolge in forma completamente unitaria con economie di scala rilevate nel corso della gestione. È attualmente in corso inoltre l'attività di aggiornamento degli atti regolamentari e la strutturazione dell'Ente sulla base dell'organigramma.

1. ANDAMENTO DELLA GESTIONE

Nell'anno 2023 la Società della Salute Fiorentina Sud Est intende proseguire la gestione del Fondo regionale per la Non Autosufficienza, delle risorse destinate al Progetto regionale "Vita

Indipendente”, al Progetto Inps Gestione Ex Inpdap Home Care Premium rivolto alla non autosufficienza (parte di previdenza pubblica) e ai seguenti progetti legati alla gestione del Fondo Nazionale Politiche Sociali integrato dal Fondo Regionale di Assistenza Sociale: Dimissioni protette, Supervisione Assistenti Sociali, VAI Housing e VAI Lavoro (capofila Unione dei Comuni del Chianti Fiorentino), Ragazzi DOC (capofila Comune di Reggello), Progetto Migranti (capofila Comune di Pontassieve), Minori Psichiatria, SERD contributi, ARTEMISIA sportelli antiviolenza (capofila Unione dei Comuni del Chianti Fiorentino), Sportelli Punto Insieme, Mamma serena/segreta, Progetto Nosotras. Oltre a tali fondi, la Società della Salute Fiorentina Sud Est gestisce le risorse derivanti dal Fondo solidarietà interistituzionale, quelle destinate al progetto antiviolenza Rete di Nicoletta, i contributi relativi a Vita Indipendente e Dopo di Noi, del progetto Disabilità Gravissime, i progetti Care Giver e In AUT ed ha consolidato la gestione dei fondi finanziati dall'Unione Europea, Fondo Povertà (fonte di finanziamento ministeriale), il progetto “SACSE BIS” finanziato dal Fondo Sociale Europeo nell'ambito dell'avviso “Sostegno ai servizi di cura domiciliare – bis”, il fondo PRINS - PON Inclusione le cui risorse sono destinate al finanziamento delle attività del progetto Servizio Emergenza Urgenza Sociale (SEUS).

A queste fonti di finanziamento si aggiungeranno i progetti legati alla Missione 5 del PNRR, su diverse linee di intervento:

- sulla linea 1.1.1 - Sostegno alle capacità genitoriali e prevenzione della vulnerabilità delle famiglie e dei bambini, le cui risorse saranno dedicate all'implementazione del progetto P.I.P.P.I.;
- sulla linea 1.2 – Percorsi di autonomia per persone con disabilità, che prevede tre interventi di ristrutturazione di appartamenti e di servizi nell'ambito del progetto “Dopo di noi”, gestito in collaborazione con la Fondazione Nuovi Giorni, in quattro località nei comuni di San Casciano in Val di Pesa, Bagno a Ripoli, Pontassieve e Fiesole;
- sulle linee 1.1.2 - Autonomia degli anziani non autosufficienti e 1.1.3 - Rafforzamento dei servizi sociali a favore della domiciliarità, grazie alle quali sono previsti interventi di sostegno alle persone mediante assistenza sociale e ristrutturazione di appartamenti dedicati.

La gestione della tenuta della contabilità avviene in avvalimento con la Ragioneria di AUSL Toscana Centro. Non è stata svolta attività di fatturazione attiva in quanto gli unici ricavi da utenza sono compartecipazioni ai servizi (es. servizio di assistenza domiciliare, frequenza ai centri diurni). La contabilizzazione di costi e ricavi, oltre che nei conti economici e patrimoniali, avviene anche per progetti con assegnazione di budget di spesa. Per i progetti finanziati viene prodotta specifica rendicontazione secondo le regole previste dai progetti stessi.

Sono regolarmente tenuti la gestione degli atti amministrativi (determinazioni e deliberazioni), la revisione annuale delle ISEE presentate per la compartecipazione ai servizi - in particolare per inserimenti in struttura, l'attività di controllo a campione sulle dichiarazioni presentate dai cittadini, la gestione dei contributi per indigenza e delle sessioni di valutazione condotte dagli assistenti sociali, la gestione del Fondo per la Non Autosufficienza dalla gestione delle sedute di UVM (Unità

di Valutazione Multidimensionale), dalla sottoscrizione del progetto personalizzato di aiuto fino alla corresponsione del beneficio economico, la gestione amministrativa del Progetto Vita Indipendente e del Progetto Home Care Premium. Alla gestione di tali progetti, così come alla gestione dei progetti realizzati grazie a finanziamenti regionali, ministeriali e europei è legata una cospicua attività di rendicontazione, che interroga fortemente la modalità organizzativa dell'Ente visto che sempre più i livelli istituzionali si orientano alla presentazione di progetti finalizzati con forte carico rendicontatorio. Oltre a tali attività si provvede, in continuità con le annualità precedenti, agli aggiornamenti previsti dalla normativa in materia di prevenzione della corruzione, monitoraggio della prevalenza, aggiornamento dei procedimenti amministrativi secondo quanto previsto dalla L. 190/2012 e dal D. Lgs. N. 33/2013.

Si provvede, inoltre, alla pubblicazione degli adempimenti richiesti dall'ANAC in materia di contrattualistica pubblica e gestione delle gare di appalto nonché agli adempimenti sulla piattaforma per la certificazione dei crediti, oltre alla necessaria pubblicazione degli atti sul Sito Web istituzionale per aderire agli obblighi di trasparenza e di diffusione delle notizie sull'attività del Consorzio, perseguendo una sempre maggiore responsabilità e riconoscibilità delle attività.

2. INVESTIMENTI

Gli investimenti effettuati dalla Società della Salute Fiorentina Sud Est dalla sua nascita sono di modesta entità e si confermano tali per l'annualità 2023. Si segnala in questo contesto nell'anno 2022, l'acquisto di un automezzo in dotazione all'ente e si prevede nel corso del 2023 l'acquisto di gestionali software per il previsto passaggio alla gestione diretta delle attività. La Società della Salute Fiorentina Sud Est non ha immobili di proprietà. L'acquisto dell'automezzo in dotazione all'ente è stato effettuato nel 2022 con le risorse economiche derivanti dal contributo di primo avvio assegnato con DGRT 1380 del 20/12/2021 e con successivo Decreto n. 23455 del 22/12/2021 da Regione Toscana alla Società della Salute Fiorentina Sud-Est, a sostegno di attività che riguardano le funzioni socio-sanitarie previste nei LEA. L'acquisto dei software di gestione informatica, investimento oggetto di ammortamento al 20%, sarà effettuato nel 2023 con le risorse economiche di cui sopra, integrate da economie derivanti dalla gestione della quota non vincolata ex det. 1358/2021 Comune di Bagno a Ripoli.

3. INFORMAZIONI SU AMBIENTE E PERSONALE

In ossequio a quanto disposto dall'art. 2428 co. 2 c.c., Vi precisiamo quanto segue. La Società della Salute Fiorentina Sud Est è consapevole del ruolo fondamentale che ogni azienda svolge rispetto all'ambiente e allo sviluppo socioeconomico delle comunità in cui è presente. La Società della Salute svolge la propria attività nel pieno rispetto delle disposizioni in materia di ambiente e di igiene sul posto di lavoro.

Per quanto riguarda le politiche del personale, ad integrazione di quanto riferito nella Nota Illustrativa, si precisa quanto segue. Il personale in dotazione del Consorzio, assunto direttamente nel corso del 2022 è composto da unità amministrative; nel corso del 2023 a seguito del passaggio alla gestione diretta delle funzioni sociali dei comuni soci si prevede l'assegnazione funzionale di

personale dipendente dei Comuni. Tale personale sarà composto da assistenti sociali e personale amministrativo; al momento dell'effettivo passaggio del personale dai Comuni al Consorzio SdS, attuando nella pratica il modello organizzativo previsto e verificate l'effettiva disponibilità degli Enti soci a passare direttamente le unità di personale o l'equivalente in risorse economiche, sarà possibile valutare la necessità di fare ricorso a personale in somministrazione.

Da sottolineare che a seguito di selezione pubblica, il Dirigente amministrativo ha preso servizio il 1° gennaio 2023 con l'obiettivo di assolvere alle attività proprie della struttura, alle funzioni direzionali e ai doveri connessi all'incarico conferito, a conseguire gli obiettivi affidati dalla Direzione dell'Ente quali la gestione amministrativa delle attività connesse alla tenuta e predisposizione del bilancio di previsione, annuale, pluriennale e di tutte le attività relative, gli adempimenti relativi allo svolgimento delle attività dell'Ente nei confronti delle Autorità preposte al controllo amministrativo e contabile ed in materia di trasparenza amministrativa, la tenuta dei rapporti con i soci del Consorzio relativamente alle materie di competenza, anche in vista del passaggio alla gestione diretta delle materie sociosanitarie e socioassistenziali previste dal PSSIR vigente, la gestione delle procedure amministrative relative ad affidamenti e appalti sopra e sotto soglia, nonché la gestione degli adempimenti relativi alla normativa sulla privacy (GDPR 679/2016).

Si ricorda che le funzioni svolte dal Direttore della Società della Salute Fiorentina Sud Est sono ripartite per il 50% presso il consorzio SdS e per il 50% per la AUSL Toscana Centro in qualità di Direttore di Zona Distretto. Pertanto nel Bilancio SdS figura il costo totale della sua retribuzione così ripartito: per il 50% il costo è sostenuto da tutti gli Enti consorziati per le rispettive quote statutarie, per il restante 50% è sostenuto da AUSL Toscana Centro.

La Società della Salute Fiorentina Sud Est ha infine previsto il conferimento di una posizione organizzativa a tempo determinato (Assistente Sociale già individuato tramite procedura di selezione) come "Responsabile Professionale per la Programmazione di zona", con incarico di durata pari a un anno (1/2/2023 – 31/1/2024). L'incarico prevede il coordinamento del Servizio Sociale Professionale territoriale per tutta la zona Fiorentina Sud Est, pertanto la S.d.S. si farà carico dell'indennità di Posizione Organizzativa.

Le politiche di formazione del personale prevedranno la frequenza di corsi specifici inerenti le più recenti novità normative in materia di appalti, procedimenti amministrativi, obblighi di pubblicazione, privacy ecc., nonché riguardanti la fruizione del sistema gestionale di contabilità OLIAMM CEPAS in vista del passaggio alla gestione diretta.

Per quanto attiene alla sicurezza e alla salute sul lavoro non sono da rilevare, finora, situazioni di gravi infortuni sul lavoro o altre situazioni rilevanti sulla salute dei dipendenti.

4. ATTIVITÀ DI RICERCA E SVILUPPO

Ai sensi dell'articolo 2428, 2° comma n. 1, si dà atto che non è stata effettuata alcuna spesa a tale titolo.

5. RAPPORTI CON GLI ENTI CONSORZIATI

I rapporti con gli enti consorziati sono buoni. Alla chiusura dell'esercizio sono vigenti specifici accordi e convenzioni che regolamentano la collaborazione tra gli enti. I Comuni/Unione dei Comuni nonché AUSL Toscana centro sono tenuti a versare le quote a scadenze contrattualmente definite. Le quote sono stabilite nell'atto costitutivo della Società della Salute Fiorentina Sud Est, in base alle dimensioni degli Enti Locali consorziati e in ragione del 33% da parte dell'AUSL Toscana Centro.

6. PREVISIONI ED EVOLUZIONE PREVEDIBILE DELLA GESTIONE

Si prevede di proseguire la gestione delle attività in continuità conformemente al progetto di gestione diretta. In particolare, si prevede di consolidare l'assetto organizzativo unitario attuato dal 14.1.2021 per quanto riguarda la gestione amministrativa e sociale. Per l'anno 2023 si prevede, inoltre, un impegno sempre più forte dell'ente nella gestione dei progetti finanziati: oltre ai progetti regionali l'ente sarà impegnato nella gestione di fondi nazionali legati al PNRR nei quali prende già parte attiva.

Con il passaggio alla gestione diretta, nel corso del 2023 la Società della Salute Fiorentina Sud Est gestirà le risorse destinate ai centri di socializzazione di Unione dei Comuni del Chianti Fiorentino, Impruneta, Figline e Incisa Valdarno, Reggello e Rignano sull'Arno, attualmente in gestione ad AUSL Toscana Centro.

7. ATTIVITA' E RISORSE GESTITE TRAMITE TERZI

Nel corso del 2023, sulla base della DGRT n. 1314/2022 - Linee di indirizzo regolamenti di organizzazione delle SdS e schema - tipo avvalimento, la Società della Salute Fiorentina Sud Est continuerà la collaborazione in avvalimento con la Ragioneria AUSL Toscana Centro per quanto riguarda la tenuta della contabilità e con ESTAR per quanto concerne la gestione giuridica ed economica del personale.

Inoltre proseguirà il rapporto regolato mediante convenzione con l'istituto di credito Intesa San Paolo per lo svolgimento delle funzioni di tesoreria.

8. STRUMENTI FINANZIARI

Ai sensi dell'articolo 2428, 2° comma n. 6-bis, del codice civile, si dà atto che la Società della Salute Fiorentina Sud Est non ha usato strumenti finanziari rilevanti per la valutazione della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico dell'esercizio.

9. SEDI SECONDARIE

Ai sensi dell'articolo 2428, 4° comma, del codice civile, si dà atto che la Società della Salute Fiorentina Sud Est ha sede legale in piazza Vittoria, 1 Bagno a Ripoli (FI) e la sede operativa in Via dell'Antella, 58 Bagno a Ripoli (FI).

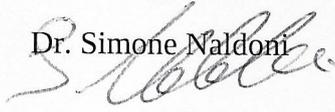
10. PRIVACY INFORMATICA

È obiettivo della Società della Salute Fiorentina Sud Est il miglioramento degli standard di sicurezza del trattamento dei dati personali, sia cartacei che informatici, in ottemperanza alle disposizioni di settore. Costituisce obiettivo dell'anno 2023 il consolidamento di procedure mirate sul rispetto della privacy.

Bagno a Ripoli, 31/1/2023

Il Direttore

Dr. Simone Naldoni



Il Dirigente Amministrativo

Dr. Maria Letizia Silipo

