

SOCIETÀ DELLA SALUTE FIORENTINA SUD EST

Decreto del Direttore

Numero del provvedimento:	18/2025	
Data del provvedimento:	27/02/2025	
Oggetto:	PNRR M5 C2 Sub-Investimento 1.1.2 “Azioni per una vita autonoma e deistituzionalizzazione per gli anziani” FINANZIATO NEXT GENERATION EU – AFFIDAMENTO DIRETTO, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. B, per l’acquisizione di servizi finalizzati alla realizzazione di un progetto di senior housing diffuso da realizzarsi nella zone socio-sanitarie Fiorentina Sud Est e Mugello, CUP I54H22000220001 DECISIONE A CONTRARRE EX ART. 17, COMMA 2, D.LGS. 36/2023 E IMPEGNO DI SPESA CIG B5C6179B2.	
Struttura proponente:	Direzione	
Responsabile del procedimento:	Simone Naldoni	
Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio
COSTI SERVIZI APPALTATI A COOP. PRIV - SOC	3B020201120320	2025

IL DIRETTORE

VISTE:

- la legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- la legge regionale n. 40/2005 “Disciplina del servizio sanitario regionale”, e ss.mm.ii., e, segnatamente il capo III bis (“Società della Salute”), articoli 71 bis e ss. che disciplina finalità, funzioni e assetti organizzativi delle Società della Salute in Toscana;

- la legge regionale n. 41/2005 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale”, e ss.mm.ii.;

RICHIAMATI:

- il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio SdS Fiorentina Sud Est, come sottoscritta in data 14/01/2021 da tutti gli enti aderenti ai sensi dell’art.31 del D.lgs 267/2000 ed in conformità con la LR n.40/2005 e s.m.i., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Bagno a Ripoli, Dott. Ferdinando Ferrini;
- la Delibera di Conferenza Aziendale dei Sindaci Azienda USL Toscana Centro n. 2 del 28/05/2021 con la quale è stato approvato lo schema di accordo tra l’Azienda USL Toscana Centro e la Società della Salute per la gestione diretta e unitaria prevista dall’art. 71 bis L.R. 40/2005 ss.mm. e ii. e dal PSSIR 2018-2020;
- la Delibera di Assemblea dei Soci n. 5 del 16/07/2021 con la quale è stata approvata l’articolazione organizzativa della Società della Salute Fiorentina Sud Est;
- La Delibera di Giunta Esecutiva n. 4 del 23/7/2021 con la quale è stato approvato il Regolamento di Organizzazione della Società della Salute Fiorentina Sud Est;
- la Programmazione Operativa Annuale (POA) 2024, approvata con deliberazione dell’Assemblea dei Soci n. 2 del 23 febbraio 2024;
- la Delibera di Assemblea dei Soci n. 8 del 31/07/2024 con la quale si è proceduto all’elezione del Presidente della Società della Salute, Francesco Pignotti;
- la Delibera di Assemblea dei Soci n. 10 del 13/9/2024 con la quale è stata approvata la composizione della Giunta Esecutiva della Società della Salute;
- il Decreto del Presidente della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 2 del 04/12/2024, che incarica il sottoscritto Simone Naldoni quale Direttore del Consorzio per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2029;
- la Delibera di Assemblea dei Soci n. 1 del 29 gennaio 2025 di approvazione del Bilancio di previsione per l’annualità 2025;

CONSIDERATO CHE l’art. 71-bis della L.R. n. 40/2005 e ss.mm. e ii. definisce le Società della Salute “organismi consortili” e che, pertanto, la disciplina giuridica di funzionamento delle stesse è rinvenibile sia nella L.R. n. 40/2005 ss.mm. e ii. sia nel D.lgs. n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e ss.mm. e ii., che all’art. 31 disciplina i Consorzi;

VISTO il PSSIR 2018-2020, approvato con deliberazione del Consiglio Regionale n. 73 del 9 ottobre 2019;

DATO ATTO CHE gli elementi formali di riconducibilità dell’intervento e relative spese sostenute al PNRR, oltre il riferimento al finanziamento da parte dell’Unione europea e all’iniziativa Next Generation EU (relativa missione e componente), sono rappresentati dai seguenti loghi:

RICHIAMATA la linea di attività a favore dell'autonomia delle persone anziane non autosufficienti (1.1.2) che:

- ha l'obiettivo di prevenire l'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti assicurando, in alternativa al ricovero a lungo termine in strutture residenziali pubbliche, un contesto abitativo attrezzato insieme ad un percorso di assistenza sociale e sociosanitaria integrata di tipo domiciliare, che consentano alla persona di conseguire e mantenere la massima autonomia ed indipendenza.
- prevede un investimento tecnologico associato a servizi integrati di sostegno alle esigenze della singola persona, quali la fornitura di dotazioni strumentali innovative che permettano di aumentare l'efficacia dell'intervento, anche presso il domicilio privato dei destinatari

DATO ATTO CHE:

- la Società della Salute Fiorentina Sud Est è stata finanziata nell'ambito del PNRR Missione 5, Componente 2, Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, sub investimento 1.1.2, quale capofila per l'attuazione delle attività di cui all'oggetto per la Società della salute Fiorentina Sud Est (Comuni di Bagno a Ripoli, Impruneta, Figline Incisa Valdarno, Fiesole, Barberino Tavarnelle Val di Pesa, Greve in Chianti, San Casciano Val di Pesa, Londa, Pelago, Pontassieve, Rufina, San Godenzo, Reggello, Rignano sull'Arno) e per la Società della Salute Mugello (Comuni di Barberino di Mugello, Borgo San Lorenzo, Scarperia, San Piero, Dicomano, Firenzuola, Marradi, Palazzuolo, Vicchio).
- in data 28/4/2023 è stata firmata apposita convenzione tra Società della Salute Fiorentina Sud Est e Ministero del Lavoro e delle Politiche approva e finanzia uno specifico progetto CUP I54H22000220001 per un importo di 2.460.000 €, di cui 200.000,00 € per la realizzazione delle attività di potenziamento della rete integrata dei servizi legati alla domiciliarità che sociali.

RICORDATO che tra gli obiettivi generali dell'intervento finanziato rientrano il potenziamento/incremento della gamma dei servizi disponibili nell'area anziani non autosufficienti attraverso servizi sperimentali diffusi sul territorio, l'accoglienza della popolazione anziana fragile/non autosufficiente in un contesto abitativo che promuova l'integrazione sociale nel rispetto dell'autonomia delle persone; la costruzione di una comunità attiva, con un'ampia gamma di opportunità di socializzazione e di relazione con il territorio con la possibilità di mantenere nella terza e quarta età accettabili livelli di salute, autosufficienza e

capacità relazionali.

DATO ATTO CHE il Consorzio Fabrica, Consorzio di cooperative sociali – società cooperativa sociale appartenente al Gruppo Cooperativo paritetico CO&SO Firenze, con sede a Firenze, Via Valdipesa, 1/4 – 50127 – Firenze (P.IVA/CF 05920580486), ha presentato un progetto, unico nel suo genere, sostenuto da Fondazione Cassa di Risparmio Firenze per la fornitura di un servizio integrato che prevede l’utilizzo di tecnologia interattiva per migliorare le potenzialità di relazione di anziani fragili a rischio di emarginazione;

CONSIDERATO che il Consorzio Fabrica, promuove la cooperazione, l’integrazione e la collaborazione dell’azione dei soci, per fornire alle comunità locali interventi efficaci, specialmente in materia di:

- Housing Sociale per la realizzazione di servizi abitativi accessibili alle persone più fragili;
- Immobili polifunzionali finalizzati alla realizzazione di progetti di innovazione sociale;
- Assistenza tecnica ed amministrativa finanziaria e gestionale ai soci nell’ambito dell’abitare;
- Consulenze tecniche ed operative

ed ha specifiche esperienze realizzate nel Comune di Firenze;

VISTO che la SDS Fiorentina Sud Est e SdS Mugello hanno approfondito le potenzialità del progetto presentato, che ha importanti caratteristiche di sperimentazione e costi molto competitivi, anche grazie al sostegno economico di Fondazione CRF, da avviare anche sui territori del Zona Fiorentina Sud Est e Mugello, molto estesi geograficamente;

VALUTATA dunque l’opportunità e la convenienza di aderire al progetto “Senior housing diffuso” presentato dal Consorzio Fabrica e acquisire i servizi descritti per la realizzazione degli obiettivi indicati nel progetto presentato sul PNRR che ha ottenuto specifico finanziamento, considerati in particolare gli elementi di importante sperimentazione rivolti alla cura della popolazione anziana;

ATTESO CHE Il preventivo fornito dal Consorzio Fabrica, come da comunicazione pec ricevuta il 17/02/2024 ammonta ad euro 134.250,00 (oltre iva) per il periodo febbraio 2025-marzo 2026 (14 mesi), riferiti al canone mensile per ciascun utente pari ad euro 70,00 oltre IVA, oltre a spese generali di impianto, ed è ritenuto congruo e adeguato rispetto al servizio offerto e comprende:

- la fornitura di tutta la tecnologia necessaria, in particolare un device specifico per ogni utente (Alexa Smart Properties for Senior Living) sviluppato con Amazon, leader della gerontologia e gestito dalla società Heres;
- la gestione dell’interfaccia attraverso cui l’anziano può entrare in contatto con l’operatore / richie-

dere informazioni, contenuti multimediali e servizi;

- la presenza di un operatore dedicato per rispondere agli utenti in orario 9,00/17,00 dal lunedì al venerdì;
- la presenza di un coordinatore del progetto che garantirà i necessari contatti con i servizi sociali territoriali;
- la presenza di facilitatori che si recheranno a domicilio degli utenti per avvicinare all'utilizzo della tecnologia installata;
- l'organizzazione di servizi di rete che potranno essere offerti a pagamento su richiesta degli anziani;
- il coordinamento del monitoraggio del sistema, della risposta del singolo utente e del livello di soddisfazione e funzionamento del servizio;
- l'interfaccia con personale OSS e/o volontari che potranno intervenire a domicilio per servizi di sostegno con altre risorse messe a disposizione dalle SdS anche attraverso altri fondi PNRR;

5

per un totale di 100 utenti anziani rispondenti al target di progetto, selezionati dai servizi sociali delle due SdS coinvolte, indicativamente 50 per SdS Fiorentina Sud-est, 50 per SdS Mugello.

DATO ATTO CHE:

- in data 31 marzo 2023 con D.Lgs. n. 36 è stato emanato il nuovo Codice dei Contratti Pubblici in attuazione della Legge n. 78/2022 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, in vigore dal 01/04/2023, con efficacia dal 01/07/2023, fatte salve le disposizioni transitorie, di coordinamento e abrogazioni di cui in particolare agli artt. 225 e 226, per quanto applicabili alla procedura di cui trattasi;

- che l'art. 50, comma 1, let. b del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

- che l'art. 17, comma 2, del Dlgs n. 36/2023 prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale e precisamente:

a) l'oggetto del Contratto è l'affidamento di un servizio integrato che prevede l'utilizzo di tecnologia interattiva per migliorare le potenzialità di relazione di anziani fragili a rischio di emarginazione;

b) l'importo del contratto è pari a € 134.250,00 (oltre iva) per il periodo febbraio 2025-marzo 2026 (14 mesi), IVA esclusa.

c) che si è individuato quale soggetto idoneo a svolgere il servizio il Consorzio Fabrica, Consorzio di coo-

perative sociali – società cooperativa sociale appartenente al Gruppo Cooperativo paritetico CO&SO Firenze, con sede a Firenze, Via Valdipesa, 1/4 – 50127 – Firenze (P.IVA/CF 05920580486); il contraente è stato individuato per la correttezza, l'affidabilità e l'economicità dell'offerta risultata congrua e conveniente e rispondente alle esigenze della Stazione Appaltante;

d) i requisiti di carattere generali sono quelli rilasciati da Dichiarazione sostitutiva ai sensi del DPR 28/12/2000 n. 445 sull'assenza a carico dell'operatore economico delle cause di esclusione di cui agli art. 94 e 95 del Codice e che il DURC risulta regolare;

e) clausole ritenute essenziali: realizzazione di quanto previsto e con le modalità dettate foglio patti e Condizioni allegato al presente provvedimento, per farne parte integrante e sostanziale;

f) Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. 36/2023;

g) Sono stati verificati i requisiti necessari del fornitore, il quale risulta in possesso delle competenze richieste e iscritto all'Albo delle Cooperative Sociali al n. A196551 in data 09.02.2009 sez. Cooperative a mutualità prevalente cat. Coop Sociali.

h) il fornitore ha dichiarato di accettare tutte le condizioni previste dalla stazione appaltante ed ha manifestato la disponibilità ad eseguire il servizio nei tempi e nei modi richiesti;

DATO ATTO che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che non sussistono convenzioni stipulate da CONSIP o da soggetti aggregatori regionali ai sensi dell'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, relative alla fornitura/servizio di cui trattasi e che l'oggetto del presente affidamento non ricade tra le categorie merceologiche per le quali gli enti locali sono obbligati ad utilizzare le convenzioni CONSIP, o degli altri soggetti aggregatori (art. 1, comma 7, del D.L. 95/2012, art. 9, comma 3, del D.L. 66/2014, come individuate dai d.P.C.M. del 2016 e del 2018;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

- il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il dott. Neri Magli;
- per l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.lgs n.36/2023;
- che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.Lgs. 36/2023; Sono, pertanto, esenti dall'imposta di bollo gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori,

sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al vigente Codice dei Contratti;

DATO ATTO che la Società della Salute Fiorentina Sud Est ha aderito al Sistema Telematico Acquisti Regione Toscana - Enti RTRT – Rete Telematica Regionale Toscana, quale soggetto aggregatore regionale ai sensi dell'articolo 9, commi 1 e 5 del Decreto Legge n. 66 del 2014;

RICHIAMATO l'art. 41 del D. Lgs. 36/2023, ed in particolare i commi 13 e 14 che qui si intendono integralmente richiamati;

ATTESO CHE la stazione appaltante ha operato secondo canoni di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con riferimento ai principi fondanti il Codice degli appalti, in particolare nel rispetto dei principi di risultato, accesso al mercato, fiducia e buona fede e tutela dell'affidamento;

DATO ATTO CHE:

- non sussistono situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art.16 del Dlgs n.36/2023 in capo al firmatario del presente atto, al RUP e in relazione ai destinatari finali dello stesso;
- come da Linee Guida trasmesse dall'Unità di Missione PNRR nel Manuale operativo per i Soggetti attuatori degli Investimenti della M 5 C2, da parte del firmatario del presente atto è stata rilasciata dichiarazione relativa all'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse relativamente al procedimento e nei confronti del titolare effettivo del Consorzio Fabrica;
- come da Linee guida sulla prevenzione e il controllo del conflitto di interessi trasmesse con Circolare MEF- RGS n.13 prot. n. 62331 del 28/03/2024, si richiede al titolare effettivo del Consorzio Fabrica dichiarazione sull'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse nei confronti dei soggetti dell'Ente indicati all'interno del presente atto;

PRESO ATTO CHE, trattandosi di procedura afferente agli investimenti pubblici finanziati a valere sul PNRR, a integrazione della documentazione già presentata in sede di partecipazione alla procedura, la SDS Fiorentina Sud Est è stato richiesto ai componenti del Consorzio aggiudicatario di presentare specifica dichiarazione relativa al rispetto degli obblighi e principi trasversali di cui alla normativa PNRR, e in particolare a:

1. Comunicazione del dato sulla titolarità effettiva
2. Assenza di situazioni di conflitto di interessi
3. Rispetto degli obblighi di cui alla Legge 12 marzo 1999 n.68 in materia di diritto al lavoro dei disa-

bili

4. Rispetto degli obblighi di cui all'art. 47 del D.L. 31 maggio 2021 n. 77 in materia di Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC
5. Rispetto degli obblighi relativi al DNSH

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

- per l'affidamento e l'esecuzione di "servizi alla persona" di importo inferiore alla soglia di cui all'art. 14, comma 1, lettera d), del Decreto Legislativo 31 marzo 2023 n. 36 (Nuovo Codice) si applicano i principi e i criteri di cui al comma 3 dell'articolo 128 del Nuovo codice. Tale comma precisa che "L'affidamento deve garantire la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi, tenendo conto delle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti, compresi i gruppi svantaggiati e promuovendo il coinvolgimento e la responsabilizzazione degli utenti";

- che il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del Dlgs n.36/2023;

- la stipula del contratto avverrà in modalità elettronica tramite scambio di lettere commerciali ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. 36/2023;

DATO ATTO della regolarità tecnica e amministrativa del presente provvedimento ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza del presente provvedimento ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

tutto ciò premesso e considerato

DISPONE

- di aderire al progetto "Senior housing diffuso" presentato dal Consorzio Fabbrica Consorzio di cooperative sociali – società cooperativa sociale appartenente al Gruppo Cooperativo paritetico CO&SO Firenze, con sede a Firenze, Via Valdipesa, 1/4 – 50127 – Firenze (P.IVA/CF 05920580486), presentato e sostenuto anche da Fondazione Cassa di Risparmio Firenze per la fornitura di un servizio integrato che prevede l'utilizzo di tecnologia interattiva per migliorare le potenzialità di relazione di anziani fragili a rischio di emarginazione;
- di affidare ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b del d.lgs. 36 2023, al Consorzio Fabbrica Consorzio di cooperative sociali – società cooperativa sociale appartenente al Gruppo Cooperativo paritetico CO&SO Firenze, con sede a Firenze, Via Valdipesa, 1/4 – 50127 – Firenze (P.IVA/CF 05920580486) il progetto sperimentale di senior housing diffuso con l'obiettivo di fornire tecnolo-

gia interattiva in grado di migliorare le autonomie e le capacità di relazione, a n. 100 anziani fragili residenti delle zone socio-sanitarie Fiorentina Sud Est e Mugello, per un importo complessivo di 134.250,00 oltre IVA di legge per il periodo febbraio 2025-marzo 2026 (14 mesi) secondo il preventivo con offerta economica agli atti;

- di dare atto che la spesa complessiva a carico di SdS Fiorentina sud Est è pari a Euro 134.250,00 oltre IVA di legge (140.962,50 comprensiva di IVA) e trova finanziamento all'interno del PNRR Missione 5, Componente 2, Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, sub investimento 1.1.2;
- di prendere atto che per la realizzazione di tale progetto il Consorzio Fabbrica, beneficerà anche di un contributo da parte della Fondazione CR Firenze;
- di precisare che è prevista una compartecipazione degli utenti individuati per la cifra massima di euro 6,60 mese oltre IVA per un totale stimato nei 14 mesi pari ad euro 7.872,00 oltre IVA.;
- di dare atto che il sottoscritto, in qualità di soggetto competente ad adottare il presente provvedimento, non è in situazione di conflitto di interesse ai sensi di quanto disposto dall'Art 16 D.Lgs 36/2023, dall'Art. 6 bis della Legge 241/90 e DPR 62/2013 Art. 13; obbligandosi a comunicare eventuali condizioni di conflitto di interesse che dovessero manifestarsi durante le procedure di affidamento e di esecuzione del servizio;
- l'affidatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della legge n° 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire a questo Ente tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata norma è causa di risoluzione immediata del contratto;
- di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara (CIG) attribuito al presente affidamento è B5C6179B2B;
- di procedere alla stipula del relativo contratto mediante la modalità di affidamento diretto, previa verifica dei requisiti di legge;
- che gli obblighi di pubblicazione di cui al combinato disposto dell'art. 37 del D. Lgs. 33/2013 e dell'art. 28, del D.lgs. 36/2023, sono assolti mediante la trasmissione dei dati afferenti la presente procedura alla BDNCP presso l'ANAC e con la pubblicazione del presente provvedimento compresi gli atti allegati nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet della Società della Salute Fiorentina Sud Est. Gli eventuali dati personali in esso contenuti saranno oscurati. La pubblicazione di allegati qualora contengano dati personali sarà omessa
- di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato ai sensi dell'art. 29 e del D.Lgs. 36 2023 e del D.Lgs n. 33/2013 sul proprio sito istituzionale nell'apposita sezione "Amministrazione Tra-

sparente;

- di trasmettere e partecipare il presente atto agli Enti consorziati e al Collegio Sindacale.

IL DIRETTORE

Simone Naldoni