

SOCIETÀ DELLA SALUTE FIORENTINA SUD EST

Decreto del Direttore

Numero provvedimento	58		
Data del provvedimento	22/10/2026		
Oggetto	Annullamento in autotutela ai sensi degli artt. 21-octie e 21-nonies della L. 241/1990 della Determina del Dirigente Amministrativo della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 29 del 24/08/2026 e atti conseguenti con relazione alla procedura interna finalizzata al conferimento di n. 2 Incarichi di Funzione organizzativa di complessità elevata a tempo determinato per la durata di anni 5 (n. 1 incarico di funzione denominato "Affari generali, legali e programmazione"; n. 1 incarico di funzione denominato "Risorse umane e finanziarie").		
Ufficio/Struttura	Direzione		
Resp. Ufficio/Struttura	Simone Naldoni		
Resp. del procedimento	Simone Naldoni		
Conti Economici			
Spesa prevista	Descrizione Conto Economico	Codice Conto	Anno Bilancio

Allegati Atto		
Allegato	N° di pag.	Oggetto

IL DIRETTORE

VISTE:

- la legge 8 novembre 2000, n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;

Società della Salute Fiorentina Sud Est

Piazza della Vittoria 1 – Via di Antella 58, Loc. Ponte a Niccheri – 50012 Bagno a Ripoli (FI)

sds.firenzesudest@uslcentro.toscana.it ♦ sdsfirenzesudest@postacert.toscana.it

C. F. 94297490487 – P. IVA 07179170480

- la legge regionale n. 40/2005 “Disciplina del servizio sanitario regionale”, e ss.mm.ii., e, segnatamente il capo III bis (“Società della Salute”), articoli 71 bis e ss. che disciplina finalità, funzioni e assetti organizzativi delle Società della Salute in Toscana;
- la legge regionale n. 41/2005 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale”, e ss.mm.ii.;
- Il PSSIR 2024-2026 approvato con Deliberazione del Consiglio regionale 67 del 30 luglio 2025;

RICHIAMATI:

- il vigente Statuto e la Convenzione costitutiva del Consorzio SdS Fiorentina Sud Est, come sottoscritta in data 14/01/2021 da tutti gli enti aderenti ai sensi dell’art.31 del D.lgs 267/2000 ed in conformità con la LR n.40/2005 e s.m.i., con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Bagno a Ripoli, Dott. Ferdinando Ferrini;
- la Delibera di Assemblea dei Soci n. 8 del 31/07/2024 con la quale si è proceduto all’elezione del Presidente della Società della Salute, Francesco Pignotti;
- la Delibera di Assemblea dei Soci n. 10 del 13/9/2024 con la quale è stata approvata la composizione della Giunta Esecutiva della Società della Salute;
- il Decreto del Presidente della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 2 del 04/12/2024, che incarica il sottoscritto Simone Naldoni quale Direttore del Consorzio per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2029;
- la Delibera di Assemblea dei Soci n. 1 del 28 gennaio 2026 di approvazione del Bilancio di Previsione per l’annualità 2026;
- la Delibera di Assemblea dei Soci n. 7 del 26 febbraio 2026 di approvazione del Piano Integrato di Salute 2026-2028 e della Programmazione Operativa Annuale (POA) per l’annualità 2026;

VISTO il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028, approvato con Deliberazione di Giunta Esecutiva n. 18 del 18/06/2026;

DATO ATTO CHE l’art. 71-bis della L.R. n. 40/2005 e ss.mm. e ii. definisce le Società della Salute “organismi consortili” e che, pertanto, la disciplina giuridica di funzionamento delle stesse è rinvenibile sia nella L.R. n. 40/2005 ss.mm. e ii. sia nel D.lgs. n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e ss.mm. e ii., che all’art. 31 disciplina i Consorzi;

Società della Salute Fiorentina Sud Est

Piazza della Vittoria 1 – Via di Antella 58, Loc. Ponte a Niccheri – 50012 Bagno a Ripoli (FI)
sds.firenzesudest@uslcentro.toscana.it ♦ sdsfirenzesudest@postacert.toscana.it
C. F. 94297490487 – P. IVA 07179170480

RICHIAMATI:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e nello specifico gli artt. 21-octies e 21-nonies;
- il D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" e ss.mm.ii.;
- il CCNL del personale del Comparto Sanità triennio 2019-2021, e nello specifico il Titolo III "Ordinamento professionale", Capo II "Sistema degli incarichi", artt. 24 e ss., ivi compreso l'art. 28 relativo agli incarichi di funzione organizzativa, nonché gli artt. 102 e 103 in materia di fondi contrattuali;
- il CCNL del personale del Comparto Sanità triennio 2022-2024, e nello specifico gli artt. 21 "Contenuto e requisiti degli incarichi di funzione professionale" e 22 "Conferimento, durata, rinnovo e revoca degli incarichi di funzione organizzativa e professionale";

VISTO il Decreto del Direttore della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 48 del 22/06/2026, con il quale il Direttore del Consorzio ha conferito delega di funzioni al Dott. Fabio Haag per la gestione ordinaria delle attività, delle risorse e della progettazione della Società della Salute, ivi compresi tutti gli atti necessari all'espletamento di procedure di gara di appalto, di co-progettazioni ai sensi del D.lgs. 117/2017, di stipula di convenzioni e di tutti gli adempimenti atti ad impegnare l'Ente verso l'esterno in caso di assenza dal servizio del Direttore;

DATO ATTO CHE con Determina del Dirigente Amministrativo della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 29 del 24/08/2026 si provvedeva all'indizione di una procedura interna per titoli e colloquio finalizzata al conferimento di n. 2 Incarichi di Funzione organizzativa di complessità elevata a tempo determinato per la durata di anni 5, di cui n. 1 incarico di funzione denominato "Affari generali, legali e programmazione" e n. 1 incarico di funzione denominato "Risorse umane e finanziarie", riservata al personale dipendente della Società della Salute Fiorentina Sud Est a tempo indeterminato ed inquadrato nell'Area degli Assistenti (cat. C) - profilo amministrativo;

RICHIAMATO l'Avviso pubblico di cui all'Allegato A alla Determina del Dirigente Amministrativo n. 29 del 24/08/2026 che indicava i requisiti specifici per la partecipazione alla procedura e, in particolare, all'art. 1 "Requisiti per la partecipazione":

Società della Salute Fiorentina Sud Est

Piazza della Vittoria 1 – Via di Antella 58, Loc. Ponte a Niccheri – 50012 Bagno a Ripoli (FI)
sds.firenzesudest@uslcentro.toscana.it ♦ sdsfirenzesudest@postacert.toscana.it
C. F. 94297490487 – P. IVA 07179170480

- l'essere dipendenti della Società della Salute Fiorentina Sud Est, in servizio a tempo indeterminato ed inquadrati nell'Area degli Assistenti (Categoria C) con Profilo Amministrativo;
- l'aver maturato almeno tre anni di servizio alle dipendenze di una Pubblica Amministrazione, con inquadramento non inferiore all'Area degli Assistenti (Categoria C), Profilo Amministrativo;
- essere in possesso di Diploma di Laurea Magistrale/Specialistica (LM/LS) ovvero del Diploma di Laurea del vecchio ordinamento in Giurisprudenza, Economia o Scienze Politiche, ovvero titolo equipollente/equiparato ai sensi di legge, quale elemento di valorizzazione ai sensi del CCNL vigente per gli incarichi di elevata complessità;

DATO ATTO CHE entro il termine di scadenza, fissato al giorno 07/09/2026 alle ore 12.00, sono pervenute n. 2 candidature, acquisite al prot. n. 5329-2026 e n. 5330-2026, presentate rispettivamente dalla dott.ssa Virginia Merli, dipendente a tempo indeterminato della Società della Salute dal 01/06/2022, e dalla dott.ssa Tunia Burgassi, dipendente a tempo indeterminato della Società della Salute dal 11/07/2022, entrambe inquadrare nel ruolo amministrativo, Area degli Assistenti;

RICHIAMATA la Determina del Dirigente Amministrativo della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 34 del 8/9/2026 con cui si provvedeva alla nomina della Commissione Esaminatrice per la procedura di selezione in oggetto, con la seguente composizione:

- dott. Simone Naldoni, Direttore della Società della Salute, in qualità di Presidente;
- dott. Fabio Haag, Dirigente Amministrativo della Società della Salute in qualità di Membro Ordinario;
- dott.ssa Rossella Lombardi, Funzionario SOSD Servizi amministrativi per territorio e sociale Firenze-Empoli, Azienda USL Toscana Centro, in qualità di Membro Ordinario con funzioni di Segretario verbalizzante;

VISTE le risultanze del procedimento di selezione, come riportate nel verbale della Commissione Esaminatrice del 08/09/2026, in esito al quale sono state ritenute idonee al conferimento degli Incarichi di Funzione Organizzativa, per la durata di cinque anni, con decorrenza dal 01/10/2026, la dott.ssa Virginia Merli per l'incarico di Funzione denominato "Affari generali, legali e programmazione" e la dott.ssa Tunia Burgassi per l'incarico di Funzione denominato "Risorse umane e finanziarie";

Società della Salute Fiorentina Sud Est

Piazza della Vittoria 1 – Via di Antella 58, Loc. Ponte a Niccheri – 50012 Bagno a Ripoli (FI)

sds.firenzesudest@uslcentro.toscana.it ♦ sdsfirenzesudest@postacert.toscana.it

C. F. 94297490487 – P. IVA 07179170480

DATO ATTO CHE con Decreto del Direttore della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 52 del 9/09/2026 si procedeva pertanto al conferimento dei suddetti incarichi, stabilendone la gradazione economica annuale nell'ambito della fascia economica prevista dal "Regolamento della Società della Salute per il conferimento e la graduazione degli Incarichi di Funzione" per gli Incarichi di elevata complessità attribuibili al personale inquadrato nell'Area degli Assistenti, nella somma di Euro 9.300,00 al netto di oneri e IRAP, provvedendo al contestuale impegno di spesa a valere sul Bilancio di Previsione 2026-2027-2028 con imputazione sul conto economico 3B08020102 che presentava la necessaria disponibilità;

RILEVATO CHE a seguito di verifica istruttoria interna è emerso che l'art. 1, punto 2, dell'Avviso approvato con Determina del Dirigente Amministrativo n. 29 del 24/08/2026, nel fissare quale requisito di partecipazione "almeno tre anni di servizio alle dipendenze di una Pubblica Amministrazione", non risulta conforme all'art. 21, comma 3, lett. b), del CCNL del Comparto Sanità 2022-2024, che subordina il conferimento di incarichi di funzione al personale delle Aree degli Assistenti e degli Operatori, di qualsiasi livello di complessità, al possesso di almeno dieci anni di esperienza nel profilo di appartenenza;

DATO ATTO CHE la difformità sopra rappresentata, riconducibile a un mero errore nella trasposizione del requisito contrattuale, ha prodotto effetti determinanti sull'individuazione dei soggetti cui conferire gli incarichi, sussistendo il vizio relativo alla definizione stessa dei requisiti di partecipazione e atteso che alla data di scadenza dell'Avviso nessuna delle candidate ammesse risultava in possesso del requisito previsto dal CCNL;

VISTA la Legge 7 agosto 1990 n.241 e ss.mm.ii recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*" e nello specifico:

- l'art. 21-octies in materia di annullabilità del provvedimento, in base al quale "è annullabile il provvedimento amministrativo adottato in violazione di legge o viziato da eccesso di potere o da incompetenza";
- l'art. 21-nonies in materia di annullamento d'ufficio, in base al quale "il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico", entro un termine ragionevole (comunque non superiore a 12 mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione dei vantaggi economici);

Società della Salute Fiorentina Sud Est

Piazza della Vittoria 1 – Via di Antella 58, Loc. Ponte a Niccheri – 50012 Bagno a Ripoli (FI)

sds.firenzesudest@uslcentro.toscana.it ♦ sdsfirenzesudest@postacert.toscana.it

C. F. 94297490487 – P. IVA 07179170480

PRESO ATTO CHE l'Avviso risulta pertanto viziato da violazione di legge ai sensi dell'art. 21-octies, comma 1, della L. 241/1990 e sussiste effettivamente un interesse pubblico all'annullamento ai sensi dell'art. 21-nonies, comma 1, della L. 241/1990;

DATO ATTO CHE il presente provvedimento interviene entro un termine ragionevole, a breve distanza dall'adozione degli atti che si intende annullare, nei limiti di quanto previsto dall'art. 21-nonies, comma 1 della L. 241/1990 per l'annullamento dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione dei vantaggi economici;

CONSIDERATO CHE l'illegittimità dell'Avviso di cui sopra si riflette per invalidità sugli atti successivi e conseguenti, e nello specifico sulla Determina del Dirigente Amministrativo n. 34 del 08/09/2026 avente ad oggetto la nomina della Commissione Esaminatrice, sul verbale della Commissione del 08/09/2026 e sul Decreto del Direttore n. 52 del 09/09/2026 avente ad oggetto il conferimento degli incarichi;

RITENUTO pertanto opportuno procedere all'annullamento d'ufficio, in via di autotutela ai sensi degli artt. 21-octies, comma 1, e 21-nonies, comma 1, della L. 241/1990, della Determina del Dirigente Amministrativo della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 29 del 24/08/2026 e dell'Avviso ad essa allegato e, conseguentemente, del Decreto del Direttore della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 34 del 08/09/2026, del verbale della Commissione esaminatrice del 08/09/2026, del Decreto del Direttore della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 52 del 09/09/2026, nonché di ogni altro atto presupposto, connesso e conseguente;

SPECIFICATO CHE gli atti oggetto del presente provvedimento non hanno prodotto effetti economici né contrattuali, non essendo stati sottoscritti i contratti individuali di incarico né corrisposte le relative indennità di funzione e che pertanto non si rende necessario procedere ad alcun recupero di somme;

DATO ATTO CHE il sottoscritto Direttore Simone Naldoni è il Responsabile del procedimento amministrativo ex L.241/90 relativo alla procedura di selezione in oggetto;

Società della Salute Fiorentina Sud Est

Piazza della Vittoria 1 – Via di Antella 58, Loc. Ponte a Niccheri – 50012 Bagno a Ripoli (FI)

sds.firenzesudest@uslcentro.toscana.it ♦ sdsfirenzesudest@postacert.toscana.it

C. F. 94297490487 – P. IVA 07179170480

DATO ATTO CHE il Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, dichiara, per quanto conosciuto, l'assenza di situazioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013;

DATO ATTO della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis del Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTI:

- la L. 241/1990 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il CCNL del personale del Comparto Sanità 2019-2021;
- il CCNL del personale del Comparto Sanità 2022-2024;
- la L. 190/2012 e il D.Lgs. 33/2013;

tutto ciò premesso e considerato

DISPONE

per i motivi espressi in narrativa e qui integralmente richiamati:

1. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente esecutivo;
2. di dare atto che, a seguito di verifica istruttoria interna, l'art. 1, punto 2, dell'Avviso pubblico di cui all'Allegato A alla Determina del Dirigente Amministrativo n. 29 del 24/08/2026, nel fissare quale requisito di partecipazione "almeno tre anni di servizio alle dipendenze di una Pubblica Amministrazione", è risultato non conforme all'art. 21, comma 3, lett. b), del CCNL del personale del Comparto Sanità 2022-2024, che subordina il conferimento di incarichi di funzione al personale dell'Area degli Assistenti al possesso di almeno dieci anni di esperienza nel profilo di appartenenza;
3. di procedere all'annullamento d'ufficio, in via di autotutela ai sensi degli artt. 21-octies, comma 1, e 21-nonies, comma 1, della L. 241/1990, procedere all'annullamento d'ufficio, in via di autotutela ai sensi degli artt. 21-octies, comma 1, e 21-nonies, comma 1, della L. 241/1990, della Determina del Dirigente Amministrativo della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 29 del 24/08/2026 e

Società della Salute Fiorentina Sud Est

Piazza della Vittoria 1 – Via di Antella 58, Loc. Ponte a Niccheri – 50012 Bagno a Ripoli (FI)

sds.firenzesudest@uslcentro.toscana.it ♦ sdsfirenzesudest@postacert.toscana.it

C. F. 94297490487 – P. IVA 07179170480

dell'Avviso ad essa allegato e, conseguentemente, del Decreto del Direttore della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 34 del 08/09/2026, del verbale della Commissione esaminatrice del 08/09/2026, del Decreto del Direttore della Società della Salute Fiorentina Sud Est n. 52 del 09/09/2026, nonché di ogni altro atto presupposto, connesso e conseguente;

4. di dare atto che gli atti oggetto del presente provvedimento non hanno prodotto effetti economici né contrattuali, non essendo stati sottoscritti i contratti individuali di incarico né corrisposte le relative indennità di funzione, e che pertanto non si rende necessario procedere ad alcun recupero di somme;
5. di notificare il presente provvedimento alle candidate interessate;
6. di dare atto che il sottoscritto Direttore Simone Naldoni è il Responsabile del procedimento amministrativo ex L.241/90 relativo alla procedura di selezione in oggetto;
7. di pubblicare il presente provvedimento ai sensi della Legge n. 190/2012 e del D.Lgs n. 33/2013 sul proprio sito istituzionale;
8. di trasmettere e partecipare il presente atto agli Enti consorziati e al Collegio Sindacale.

Bagno a Ripoli, 22/10/2026

IL DIRETTORE



ONI

NALDONI SIMONE
REGIONE TOSCANA
22.10.2026 15:14:32
GMT+01:00

Società della Salute Fiorentina Sud Est

Piazza della Vittoria 1 – Via di Antella 58, Loc. Ponte a Niccheri – 50012 Bagno a Ripoli (FI)

sds.firenzesudest@uslcentro.toscana.it ♦ sdsfirenzesudest@postacert.toscana.it

C. F. 94297490487 – P. IVA 07179170480